



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: info@volgograd.arbitr.ru телефон: (8442) 23-00-78 факс: 24-04-60

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

«26» ноября 2015г.

Дело № А12-47006/2015

Резолютивная часть решения суда оглашена 25 ноября 2015г.

Арбитражный суд Волгоградской области

в составе председательствующего судьи Середа Н.Н.

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Насоновой О.Н.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению индивидуального предпринимателя Гетманенко Антона Сергеевича к Администрации Дзержинского района Волгограда

о признании незаконными действий

при участии в заседании:

от заявителя – Гетманенко А.С., паспорт, Асланян Л.Г., дов. № 34 АА 0688392 от 08.08.2014г.

от ответчика – Агинская О.Ю., дов. № Д/5-15 от 04.06.2015г.

установил:

Индивидуальный предприниматель Гетманенко А.С. обратился в арбитражный суд с заявлением к Администрации Дзержинского района Волгограда о признании незаконными действий, выраженный в письме от 03.09.2015г. за № 01-21-Ж/1904-15, об отказе заключить договор на размещение нестационарного объекта по адресу: г. Волгоград, пересечение проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова и ул. им. Землячки (напротив дома № 175), в соответствии со Схемой размещения нестационар-

ных объектов на территории Волгограда (с учетом уточнений в порядке ст. 49 АПК РФ – л.д.35).

В порядке восстановления нарушенного права заявитель просит обязать ответчика заключить договор на размещение нестационарного объекта по указанному адресу.

Предъявленные требования обоснованы нарушением ответчиком требований статьи 39.36 Земельного кодекса РФ, Порядка предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, утвержденного Решением Волгоградской городской Думы от 29.05.2015г. № 29/969, Схемы размещения нестационарных торговых объектов для реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг на территории Волгограда на 2012-2016 годы, утвержденной Постановлением Администрации Волгограда от 01.10.2012г. № 2811.

Оспариваемое действие нарушает права заявителя, поскольку является препятствием для осуществления им предпринимательской деятельности.

Ответчик заявленные требования не признал, просит в их удовлетворении отказать.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы участвующих в деле лиц, исследовав доказательства, арбитражный суд считает заявление обоснованным и подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что 22.11.2013г. между Министерством по управлению государственным имуществом Волгоградской области (в чью компетенцию на указанную дату входило заключение указанных договоров) и индивидуальным предпринимателем Гетманенко А.С. заключен договор № 972-В аренды земельного участка с кадастровым номером 34:34:030069:442 площадью 15 кв. м. по адресу: г. Волгоград, пересечение проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова и ул. им. Землячки (напротив дома № 175), для размещения нестационарного торгового объекта - киоска по реализации продовольственных или непродовольственных товаров (номер № 1.156 в Схеме размещения нестационарных объектов на территории Волгограда). Срок действия договора два года с 19.11.2013г. (л.д.15).

До истечения срока действия договора Гетманенко А.С. 19.06.2015г. обратился к ответчику с заявлением о продлении срока действия указанного договора аренды (л.д.25).

Письмом от 03.09.2015г. за № 01-21-Ж/1904-15 ему отказано в продлении срока действия договора. Основанием для принятия указанного решения послужило поруче-

ние Губернатора Волгоградской области от 03.07.2015г. № 11-15/9492, в соответствии с которым на период проведения ЧМ-2018 по футболу все нестационарные торговые объекты, расположенные по пути следования основных маршрутов движения транспорта, а также по пути следования транспорта к тренировочным площадкам, несут потенциальную угрозу безопасности проведения ЧМ-2018 по футболу. В связи с чем, все нестационарные торговые объекты, расположенные на пр. им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова, подлежат демонтажу по истечению сроков договоров аренды земельных участков (л.д.29).

Учитывая, что по обращению предпринимателя принято конкретное решение об отказе, суд расценивает требования по фактическим обстоятельствам как обжалование не действий, а решения, изложенного в письме ответчика от 03.09.2015г. за № 01-21-Ж/1904-15.

Согласно ст. 198 АПК РФ граждане, юридические лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконным решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение, действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта, решения, действия (бездействия) незаконным необходима совокупность двух условий: их несоответствие требованиям закона и нарушение прав и законных интересов лица, оспаривающего данное действие (бездействие).

При этом согласно п.5 ст. 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия) возлагается на орган или лицо которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В свою очередь обязанность доказывания факта нарушения законных прав и интересов в соответствии со ст. 65 АПК РФ лежит на заявителе.

В соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государ-

ственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Статья 10 Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" устанавливает, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

[Порядок](#) включения в схему размещения, указанную в [части 1](#) настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010г. № 772, включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества.

Решением Волгоградской городской Думы от 29.05.2015г. N 29/936 утвержден Порядок предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, в соответствии с пунктом 1.3. которого уполномоченным органом по размещению нестационарных торговых объектов является территориальное

структурное подразделение (орган) администрации Волгограда, на территории которого планируется размещение нестационарных торговых объектов.

Согласно пункту 1.4. Порядка размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, утвержденной в установленном порядке.

Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется без оформления земельно-правовых отношений на основании [договора](#) на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда (далее - Договор на размещение) по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, что установлено пунктом 1.5. Порядка.

Согласно пункту 3.1. Порядка договор на размещение заключается администрациями районов Волгограда по результатам аукциона.

В соответствии с пунктами 3.2., 3.3 Администрация района Волгограда готовит договор на размещение, назначает время и место его подписания. Договор на размещение заключается на срок, не превышающий срок действия Схемы, учитывая сезонность размещения нестационарных торговых объектов.

При этом в соответствии с пунктом 3.4.2. Порядка хозяйствующий субъект, осуществляющий размещение нестационарного торгового объекта на основании договора аренды земельного участка, заключенного до вступления в силу настоящего Порядка, и надлежащим образом исполнявший свои договорные обязательства по заключенному договору аренды земельного участка, имеет право не позднее, чем за 2 дня до истечения срока договора аренды земельного участка обратиться в администрацию района Волгограда для заключения договора на размещение.

В этом случае администрация района Волгограда заключает договор на размещение без проведения аукциона на срок, не превышающий срок действия Схемы. При наличии у хозяйствующего субъекта договора аренды земельного участка на момент окончания действия ранее утвержденной Схемы и в случае наличия указанного в договоре аренды земельного участка места во вновь утвержденной Схеме договор на размещение заключается с хозяйствующим субъектом на срок действия вновь утвержденной Схемы без проведения аукциона.

Согласно Схеме размещения нестационарных торговых объектов для реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг на территории Волгограда на 2012-2016 годы, утвержденной Постановлением Администрации Волгограда от 01.10.2012г. № 2811, под № 1.156 значится нестационарный торговый объект – киоск для реализации продовольственных или непродовольственных товаров на пересечении проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова и ул. им. Землячки (напротив дома № 175). Как уже указывалось, земельный участок под указанным объектом находится в аренде предпринимателя на основании договора аренды № 972-В от 22.11.2013г.

Следовательно, он в соответствии с пунктом 3.4.2. Порядка имеет право на заключение с ним договора на размещение нестационарного торгового объекта на срок действия Схемы.

Арбитражный суд не принимает довод ответчика о невозможности в связи с поручением Губернатора Волгоградской области от 03.07.2015г. № 11-15/9492 заключения с заявителем указанного договора.

Указанное поручение в пункте 1.2. предусматривает совместно с правоохранительными, контрольными, надзорными и иными органами федеральных органов исполнительной власти и организациями представить заместителю Губернатора Волгоградской области В.И. Галушкину предложения о мероприятиях «дорожной карты» по обеспечению безопасности ЧМ-2018, предусматривающих, в том числе удаление на период проведения ЧМ-2018 нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций, а также иных объектов, несущих потенциальную угрозу безопасности ЧМ-2018 (л.д.44).

Во исполнение указанного поручения Комитетом промышленности и торговли Волгоградской области в Администрацию Волгограда 25.08.2015г. направлено письмо, в котором рекомендовано провести сплошное обследование территории городского округа – город Волгоград по пути следования основных маршрутов движения транспорта во время проведения ЧМ-2018, а также по пути следования транспорта к тренировочным площадкам на предмет формирования информации о нестационарных торговых объектах, размещенных в пределах улиц согласно приложению.

Целью обследования является:

- определение принадлежности нестационарных торговых объектов и установление контактных данных их владельцев;

- определение собственников земельных участков, на которых размещены нестационарные торговые объекты и установление контактных данных их владельцев;
- установление законности размещения нестационарных торговых объектов и срока действия правоустанавливающих документов на право размещения нестационарных торговых объектов;
- определение степени мобильности нестационарных торговых объектов.

Материалы обследования должны быть учтены администрацией Волгограда при формировании схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда на период 2017-2018 годы с учетом необходимости удаления на период проведения матчей ЧМ-2018 нестационарных торговых объектов в границах, в том числе проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова (л.д.40).

Таким образом, ни поручение Губернатора Волгоградской области, ни указание Комитета промышленности и торговли Волгоградской области не содержат указаний о невозможности заключения (продления срока действия) договор на размещение нестационарных торговых объектов на период действия Схемы.

Также необходимо учесть, что указание Губернатора Волгоградской области признаками нормативного правового акта не обладает. В связи с чем, не может быть положено в основу неисполнения органом местного самоуправления своих полномочий

При указанных обстоятельствах у Администрации Дзержинского района г. Волгограда отсутствовали правовые основания для отказа заявителю в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта, что является основанием к удовлетворению предъявленных требований.

В соответствии со ст. 110 АПК РФ в связи с удовлетворением предъявленных требований с ответчика в пользу заявителя подлежит взысканию государственная пошлина по заявлению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 167-170, 201 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным решение Администрации Дзержинского района Волгограда, выраженное в письме от 03.09.2015г. за № 01-21-Ж/1904-15, об отказе индивиду-

альному предпринимателю Гетманенко Антону Сергеевичу заключить договор на размещение нестационарного торгового объекта по адресу: г. Волгоград, пересечение проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова и ул. им. Землячки (напротив дома № 175), в соответствии со Схемой размещения нестационарных объектов на территории Волгограда, как не соответствующее требованиям статьи 39.36 Земельного кодекса РФ, Порядка предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, утвержденного Решением Волгоградской городской Думы от 29.05.2015г. № 29/969, Схемы размещения нестационарных торговых объектов для реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг на территории Волгограда на 2012-2016 годы, утвержденной Постановлением Администрации Волгограда от 01.10.2012г. № 2811.

В порядке восстановления нарушенного права обязать Администрацию Дзержинского района Волгограда заключить с индивидуальным предпринимателем Гетманенко Антоном Сергеевичем договор на размещение нестационарного торгового объекта по адресу: г. Волгоград, пересечение проспекта им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова и ул. им. Землячки (напротив дома № 175), в соответствии со Схемой размещения нестационарных объектов на территории Волгограда, утвержденной Постановлением Администрации Волгограда от 01.10.2012г. № 2811.

Взыскать с Администрации Дзержинского района Волгограда в пользу индивидуального предпринимателя Гетманенко Антона Сергеевича государственную пошлину в размере 300 рублей.

Решение вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия и может быть обжаловано в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд.

Судья

Н.Н. Серeda

