

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Ворошиловский районный суд Волгограда
в составе: председательствующего судьи
при секретаре судебного заседания
с участием представителя истца
представителя ответчика

Юрченко Д.А.,
Хлебниковой И.А.,
Тоцкого А.И.,
Мироновой Н.А.,

21 июля 2016 года в г. Волгограде, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Кабановой Валерии Александровны к Комитету строительства Волгоградской области о понуждении к предоставлению жилого помещения,

установил:

Кабанова В.А. обратилась в Ворошиловский районный суд г. Волгограда с иском к Комитету строительства Волгоградской области, в котором просит обязать ответчика обеспечить её благоустроенным жилым помещением, отвечающим санитарным и техническим требованиям, по договору найма специализированного жилого помещения. В обоснование требований указала, что она относится к категории лиц, из числа детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку решением Советского районного суда г.Волгограда от 15 декабря 2003 года её родители Кабанова Е.В. и Кабанов А.Г. лишены в отношении неё родительских прав. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Волгоградской области №691 от 29 мая 2013 Кабанова В.А. включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируемый министерством образования и науки Волгоградской области. Однако, жилое помещение заявителю до настоящего времени не предоставлено. Полагает, что сложившееся положение дел существенно нарушает её жилищные права, поскольку она не имеет возможности реализовать своё право на получение гарантированного ему государством жилья.

Истец Кабанова В.А. в судебное заседание не явилась, о месте и времени судебного разбирательства извещена надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомила.

Представитель истца Кабановой В.А. – Тоцкий А.И., действующий на основании доверенности, в судебном заседании исковые требования поддержал, настаивал на их удовлетворении по доводам, изложенным в исковом заявлении.

Представитель ответчика Комитета строительства Волгоградской области – Миронова Н.А., действующая на основании доверенности № 32 от 03 декабря 2015 года, в судебном заседании в удовлетворении исковых требований просила отказать, поскольку для предоставления жилого помещения в специализированном жилищном фонде необходимо соблюдение процедуры и условий предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установленных нормативно-правовыми актами. По состоянию на 04 июля 2016 года, Кабанова В.А. включена в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в 2016 году, под №1832 по Волгоградской области, под №621 по г.Волгограду. В настоящее время в г.Волгограде и Волгоградской области свободные (нераспределенные) жилые помещения специализированного жилищного фонда отсутствуют. В целях формирования специализированного жилищного фонда и обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, государственным казенным учреждением Волгоградской области «Управление капитального строительства» заключен государственный контракт от 22 сентября 2014 года № 2209/14 с ООО «БалтСтройСервис» на строительство объекта «Жилой дом № 2 в кв. 06 10 017» на 210 квартир по пер. Удмуртский в Советском районе г.Волгограда. С учетом сроков производства строительных работ и ввода дома в эксплуатацию, предоставление квартир детям-сиротам планируется в 2017 году. Кроме того, в 2016 году приобретение жилых помещений на территории Волгоградской области, в том числе на территории Волгограда, будет осуществляться исходя из бюджетного финансирования и наличия жилья на рынке жилой недвижимости города. Полагает, что со своей

стороны Комитетом приняты все предусмотренные законом меры, направленные на обеспечение Кабановой В.А. жилым помещением.

Представитель третьего лица Комитета образования и науки Волгоградской области в судебное заседание не явился, о месте и времени судебного разбирательства извещен надлежащим образом, представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно ст. 2 ЖК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают условия для осуществления гражданам права на жилище.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ст. 1 указанного Федерального закона лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», имеющий целью конкретизацию государственных полномочий субъектов Российской Федерации в указанной сфере, регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (статья 2).

В частности, данный Федеральный закон предусматривает обязанность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм после окончания их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, органами исполнительной власти по месту жительства (абзац второй пункта 1 статьи 8), при этом дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством (статья 4) и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, за исключением дополнительных гарантий для детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, которые являются расходными обязательствами Российской Федерации (статья 5).

В соответствии со статьей 109.1 ЖК РФ, предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Разрешение вопросов социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Таким образом, федеральным законодательством обязанность по предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам возложена на субъекты Российской Федерации, которым предоставлены полномочия по установлению порядка предоставления жилых помещений данной категории лиц.

В целях реализации приведенных выше законоположений, Волгоградской областной Думой принят Закон Волгоградской области от 05 февраля 2013 года №5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Волгоградской области».

В ходе судебного разбирательства установлено, что Кабанова В.А. является дочерью Кабанова А.Г. и Кабановой Е.В., что подтверждается свидетельством о рождении I-РК № 306163 (л.д.49).

Решением Советского районного суда г.Волгограда от 15 декабря 2003 года Кабанов А.Г. и Кабанова Е.В. лишены родительских прав в отношении своей дочери Кабановой В.А.

Исходя из этого, Кабанову В.А. необходимо отнести к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, а, следовательно, на неё распространяются гарантии, предусмотренные Законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Постановлением Администрации Советского района г.Волгограда № 29 от 19 января 2004 года над опека над несовершеннолетней Кабановой В.А., опекуном назначена Слепухин В.П. (л.д. 59).

Сведения о принадлежности Кабановой В.А. на праве собственности жилого помещения в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Волгоградской области № 691 от 29 мая 2013 года Кабанова В.А. включена в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителя истца Кабановой В.А. – Тоцкого А.И., Кабанова В.А. в настоящее время не обеспечена каким-либо жильем. По данному вопросу она обращалась к ответчику, и согласно информации Комитета строительства Волгоградской области Кабанова В.А. включена в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в 2016 году, под № 1832 по Волгоградской области, под № 621 по г.Волгограду.

Проанализировав с учетом вышеприведенных норм указанные обстоятельства, пояснения участвующих в деле лиц, исследовав письменные доказательства и дав этому оценку в соответствии с требованиями ст. 67 ГПК РФ, то есть по их относимости, допустимости, достоверности, как каждого в отдельности, так и в их совокупности, суд приходит к выводу о том, что столь длительное непредоставление Кабановой В.А. жилого помещения нарушает её конституционное право на предоставление жилья, в связи с чем, на Комитет строительства Волгоградской области должна быть возложена обязанность предоставить Кабановой В.А. жилое помещение площадью не ниже установленных социальных норм, применительно к соответствующему населенному пункту и отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Указанная норма не ставит предоставление жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия финансирования областного бюджета и свободных жилых помещений у администрации городского округа.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Как следует из преамбулы к указанному Закону, а также из ст. 1, его положения распространяются на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа до достижения ими 23-летнего возраста.

Это значит, что гарантируемая данным лицам социальная поддержка, в том числе, внеочередное обеспечение жилой площадью должна предоставляться до достижения детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из их числа до вышеуказанного возраста.

Однако социальная поддержка в виде внеочередного обеспечения жилой площадью будет реализована только после предоставления жилого помещения.

Материалами дела также установлено, что Кабанова В.А. достигла совершеннолетия, следовательно, у неё возникло право на обеспечение жилым помещением в соответствии с положениями ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Более того, суд принимает во внимание и тот факт, что в ходе судебного разбирательства, стороной ответчика сведений о каких-либо фактически принятых мерах к исполнению принятых на себя в отношении Кабановой В.А. обязательств по обеспечению жильем, как и доказательств отсутствия у него возможности для обеспечения таковым Кабановой В.А. представлено не было.

В этой связи, доводы ответчика со ссылкой на то обстоятельство, что свободные (нераспределенные) жилые помещения специализированного жилищного фонда Волгоградской области на территории города Волгограда отсутствуют, после принятия жилых помещений в государственную собственность Кабановой В.А. будет предоставлена квартира, не могут служить основанием для отказа в удовлетворении иска.

Обеспечение жилыми помещениями указанных категорий граждан не ставится законом в зависимость от времени включения граждан в список, наличия других граждан, имеющих такое же право на обеспечение жилыми помещениями, соблюдения между гражданами очередности или финансового обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Таким образом, проанализировав приведенные нормы закона, изучив письменные материалы дела в их совокупности и дав правовой анализ доводам сторон, суд приходит к выводу о нарушении прав Кабановой В.А. на предоставление жилого помещения, так как оспариваемые стороной истца действия ответчика, а фактически – бездействие, нарушают права и законные интересы Кабановой В.А., тем самым, создавая препятствия в реализации гарантированного государством права.

При таких обстоятельствах, суд полагает исковые требования Кабановой В.А. к Комитету строительства Волгоградской области об обеспечении жилым помещением из специализированного жилищного фонда, подлежащими удовлетворению в полном объеме.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 194-198, 199 ГПК РФ суд,

решил:

Исковые требования Кабановой Валерии Александровны к Комитету строительства Волгоградской области о понуждении к предоставлении жилого помещения - удовлетворить.

Обязать Комитет строительства Волгоградской области предоставить Кабановой Валерии Александровне, 07 декабря 1995 года рождения, благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, специализированного жилищного фонда Волгоградской области на территории городского округа город-герой Волгоград для проживания по договору найма специализированного жилого помещения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Волгоградский областной суд через Ворошиловский районный суд г. Волгограда в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий:



Юрченко Д.А.

Мотивированное решение суда составлено 26 июля 2016 года.

Судья:



Юрченко Д.А.

